

MAKINOHARA

広報まきのはら vol. 102

2010
4
05

たまには足元を見てごらん
ほら、春がやつてきたよ

特集

市民と市役所が
一体となつたまちづくり

平成22年度 施政方針 主要事業 予 算

問い合わせ

▶施政方針 経営企画室 大石 ☎ (23) 0040
▶主要事業・予算 財政室 大石 ☎ (23) 0054



市民と市役所が 一体となったまちづくり

牧之原市にとって、一番大きな課題は、榛原総合病院の存続と再建を図ることでした。榛原総合病院の医師の減少などによる医療崩壊により、多くの市民の皆さんに不安を与え、志太榛原地域全体の医療不安まで招きました。ご心配をお掛けしました皆さんに、深くお詫び申し上げます。

茂庭院長をはじめ、病院職員の皆さまの「地域医療と患者を守る」という強い決意と徳洲会グループの地域医療に対する熱い思いにより、指定管理者「沖縄徳洲会」による病院運営が3月1日にスタートしました。

ここに至るまでの間、病院の存続と再建を願い、信じ、そして支えていただきました市民と議員の皆さまのご理解とご尽力に、深く感謝申し上げます。

指定管理者制度への移行により、直ちにすべての診療科が再開されたわけではありませんが、医療機器の充実を図りながら仕事をできる組織風土づくりを進めるとともに、自

市民の関心を積極的に喚起するとともに、市民討議会や講演会、パブリックコメントの実施など、広く市民の皆さまの意見を反映させて、合併から5年という節目の年である本年12月議会定例会への条例案の上程を目指してまいります。

また、その地区に住む人を中心、地域の課題を解決することを目的として開催されています「地区別男女協働サロン」において、地域の身近な話題が話し合われることにより、市民の力を生かした、効果的な課題の解決が期待されます。地域において、合意形成を図りながら会議が進められるよう、まちづくり協働ファシリテーター養成講座を開催し、地域における人材育成に取り組んでまいります。

それと同時に、市役所職員の大切な財産であり、職員の人材育成は、限られた職員数の中で、最大の行政効果を上げるためにも重要です。

職員が自分に与えられた使命を自覚し、やりがいを持ちながら仕事ができる組織風土づくりを進めるとともに、自



庁舎の窓口。常に丁寧な対応を心がけています。

ら考え、課題を解決するなどの能力を備えた職員の育成に取り組んでまいります。市民と市役所が一体になってまちづくりに取り組むためには、情報の共有が欠かせません。市の経営状況はもとより、行政運営の考え方などについて、今まで以上に分かりやすく、スピード感をもつて情報の提供をしていくとともに、説明責任を果たしていく必要があります。市の財政状況は、これまで以上に、サービスの維持と向上を念頭に、経費削減に取り組まなければなりません。

職員を中心に、公共サービスを利用する市民や議員の皆様で、同時に、サービスの質を高め、効率化を図ることで、市民の満足度を向上させ、行政運営の透明性を確保します。

次に、一部事務組合についてですが、現在、旧町単位の普及やごみの減量化の推進、さらには指定管理者制度への移行など、組合の置かれている状況も変化してきております。

こうしたことから、一部事務組合の在り方についてもその方向性を含めて検討しています。市民や市議会の皆さまのさらなるご支援を賜りますようお願い申し上げます。



みんなで築く「幸福実現都市」

りながら、総合内科の診療再開や救急医療体制の立て直しも行われています。

安心できる地域医療を確保するため、徳洲会はもとより、近隣の市町や医師会と連携し、市民の皆さまのご理解をいただきながら、今後も病院再建に向けて、全力で取り組んでまいります。

これまで以上に、市民と市役所が一体となり、合併以来掲げておられます「幸福実現都市」に向かつて、まちづくりに取り組んでいかなければなりません。

このため、自分たちの「まち」を他人任せにするのではなく、それぞれの役割や責務を明確にし、協働のまちづくりを進めるためのルールである「自治基本条例」(仮称)の



地域の課題を話し合う地区別男女協働サロン。

施政方針



予算

厳しい財政状況を踏まえ 事業の見送りや先送りも

一般会計予算は12億7800万円の減額に

経済不況により市の財政状況は厳しいものに

一般会計の予算総額は、前年度比12億7800万円の減額となり、160億7000万円を計上しました。

市の基幹産業である自動車産業は、これまでの経済危機の際には、他産業に比べ影響が小さく、日本経済の優等生と呼ばれてきました。

しかし、平成20年9月のリーマン・ショック以降、世界的な経済不況により、自動車産業も非常に厳しい状況となっています。このため、市内企業の業績低迷や雇用状況の悪化により、市民税などが大幅な減額となっています。

また、国税や県税の一部が譲与される諸税交付金も、経済不況の影響を受け、減少することから、市が自由に使える一般財源が前年度に比べて、約10億円の減額となります。

一方、地方交付税は市税の減収により、増額を見込んでいます。これに加え、国の財源不足から、地方交付税の不足分に充てる臨時財政対策債(*1)も大幅な増額となります。

この比率は、19年度決算から公表が義務付けられたもので、2回目の公表となります。表にある早期健全化基準以上の数値になると、財政健全化計画などの策定や外部監査の導入、一部市債の借入禁止などの措置が取られるようになります。

市では、20年度決算を基に、比率を算出したところ、前年度同様いずれの数値も基準内に収まりました。しかし、実質公債費比率と将来負担比率は、前年度より悪化しており、将来負担比率は、前年度より

財政の健全化に取り組んでいます

健全化判断比率は基準内の数値となりました

実質公債費比率は基準を上回り対策が必要に

市債発行の縮減を目指す

は、県下ワースト1位、実質公債費比率は、ワースト2位となっています。

市債の借入には、県知事の許可が必要です。

この許可の判断資料として公債負担適正化計画の策定が求められています。

市では、18年度に計画を策定し、27年度までに、実質公債費比率が基準である18%未

満になるよう、毎年度検証するとともに、計画の見直しを行っています。

市では、これら比率を下げ財政の健全化を図るために、市債の借入対象となる事業を精査し、さらに、その事業内容やスケジュールの見直しを行い、事業費の削減と市債発行の縮減を行っています。

健全化判断比率（平成20年度決算数値）			
	牧之原市	県下市町平均	早期健全化基準
実質赤字比率	-	-	13.1%
連結実質赤字比率	-	-	18.1%
実質公債費比率	19.4%	12.1%	25.0%
将来負担比率	149.2%	84.8%	350.0%

赤字がない場合、「-」で表示されます。

実質公債費比率……市が1年間に自由に使えるお金に対し、その年度に負担すべき借金の返済などの割合。
将来負担比率……市が1年間に自由に使えるお金に対し、将来、市が負担すべき借金などの割合。

市では、20年度決算を基に、比率を算出したところ、前年度同様いずれの数値も基準内に収まりました。しかし、実質公債費比率と将来負担比率は、前年度より悪化しており、将来負担比率は、前年度より

市税の著しい減額が予算編成に大きな影響が

このため、普通建設事業の新規事業見送りや、予定して

いた事業の先送り、補助金の原則2割削減、市が策定する

計画の外部委託の原則廃止、職員新規採用の抑制などを行

い、予算を編成しました。

この大幅な増額は、近年、要因の一つとなっています。このほか、市の貯金である財政調整基金は、榛原総合病院への3年間にわたる追加支援、保育園と幼稚園、小学校の耐震化、企業誘致にかかる基盤整備などを実施した結果、枯渇しています。

これらにより、市が自由に用途を決められる収入が減少し、借金の返済などの義務的

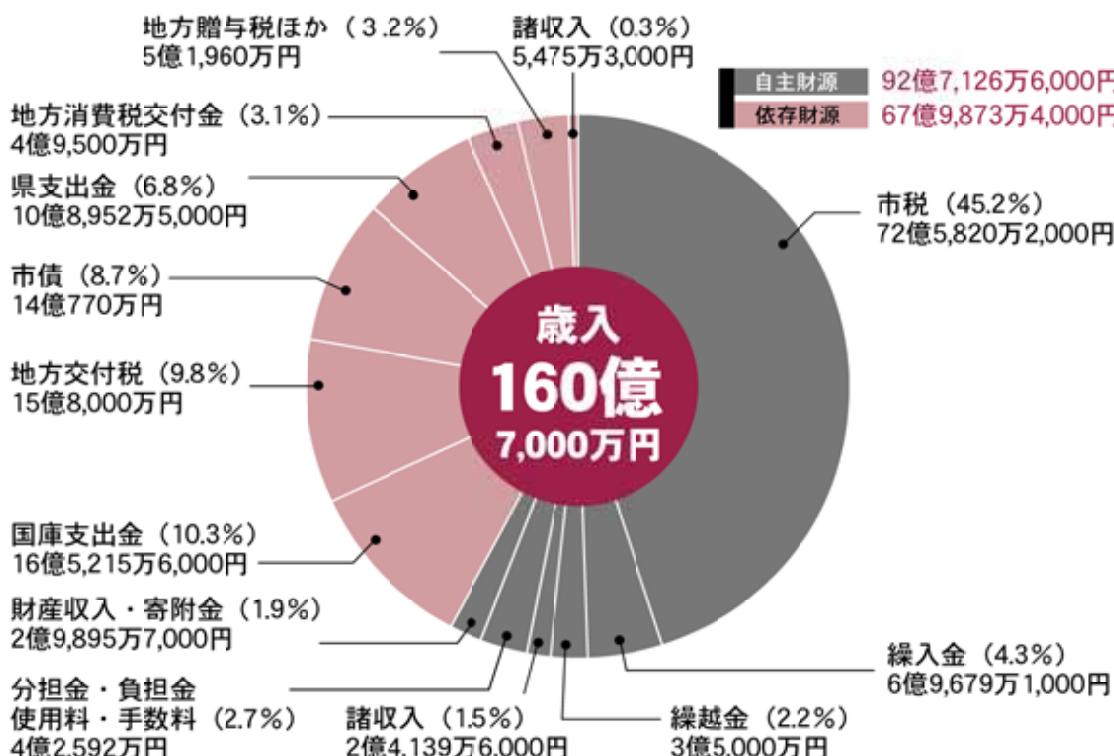
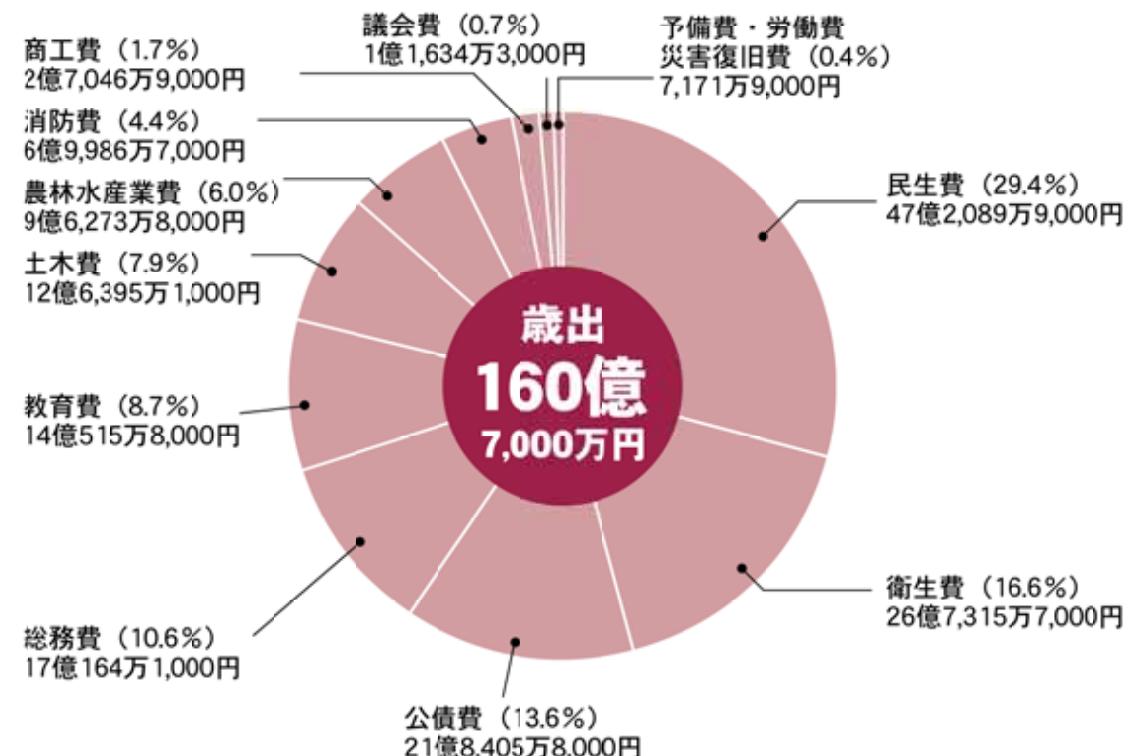
な支出が増加しています。

市が自ら取り組みたい事業や地震、台風といった災害の復旧に備える財源は、非常に

厳しいものとなっています。

会計名	平成22年度	平成21年度	増減額	増減率
一般会計	160億7,000万円	173億4,800万円	△12億7,800万円	△7.4%
特別会計	89億5,875万8,000円	87億18万2,000円	2億5,857万6,000円	3.0%
国民健康保険	51億2,711万円	49億6,290万円	1億6,421万円	3.3%
老人保健	197万円	5,167万円	△4,970万円	△96.2%
後期高齢者医療	4億626万2,000円	4億4,279万5,000円	△3,653万3,000円	△8.3%
介護保険	34億1,151万8,000円	32億333万4,000円	2億818万4,000円	6.5%
土地取得	23万1,000円	2,752万2,000円	△2,729万1,000円	△99.2%
農業集落排水事業	1,166万7,000円	1,196万1,000円	△29万4,000円	△2.5%
一般会計・特別会計合計	250億2,875万8,000円	260億4,818万2,000円	△10億1,942万4,000円	△3.9%
企業会計				
水道事業会計	収益的	9億9,472万1,000円	10億4,482万9,000円	△5,010万8,000円
	支出	10億4,849万4,000円	10億5,732万9,000円	△883万5,000円
	資本的	2億1,423万7,000円	1億8,538万5,000円	2,885万2,000円
	支出	4億8,762万6,000円	6億5,422万4,000円	△1億6,659万8,000円
				△25.5%

一般会計予算 160億7,000万円



歲出

財源が厳しい中で
弱者支援に配慮

前年度予算の繰り越し分として、本年度に施工される工事をもつて、学校施設の耐震化が完了します。そのため、1億1756万円の減額となり、14億516万円を計上しました。

■**土木費**

財源不足に伴う新規事業の見送りや事業計画の見直しにより、4億8152万円の減額となり、12億6395万円を計上しました。

■**農林水産業費**

地頭方漁港海岸保全施設整備事業が完了したことなどにより、4271万円の減額となり、9億6274万円を計上しました。

■**消防費**

消防団に配備している消防ポンプ自動車2台（大江、地頭方）を更新することなどにより、3103万円の増額となり、6億9987万円を計上しました。

■**商工費**

補助金の減額や職員配置の変更などにより、3391万円の減額となり、2億7047万円を計上しました。

- ▼ 安定した社会生活を保障するための経費です。
- ▼ 衛生費 健康増進や疾病予防環境保全など、市民の健康で衛生的な生活を維持するための経費です。
- ▼ 公債費 市債の元金や利子を支払う経費です。
- ▼ 総務費 行政全般の事務などに関する経費です。
- ▼ 教育費 教育や生涯学習の充実、文化振興などの経費です。
- ▼ 土木費 道路や河川、施設管理など社会資本整備のための経費です。
- ▼ 農林水産業費 農業振興のための支援や農業委員会の運営などの経費です。
- ▼ 消防費 消防団活動の支援や防火、交通安全のための経費です。
- ▼ 商工費 商工業や観光の振興企業誘致のための経費です。
- ▼ 議会費 市議会を運営するための経費です。
- ▼ 予備費 予算編成で予期しなかつた支出に対応するための費用です。
- ▼ 労働費 勤労者の生活向上、雇用の確保、福利厚生のため、金融、雇用、福祉の面において勤労者を支援するための経費です。
- ▼ 災害復旧費 自然災害による被害を受けた施設などを復旧するための経費です。

前年度まで榛原総合病院へ運転資金の貸し付けを行つていました。が、本年度から貸しき付けを実施しないため、7億6000万円の減額となつています。

■分担金・負担金・使用料・手数料

保育を必要とする乳幼児が増えてきていることから、保育料の増額を見込み、全体で2437万円の増額となり、4億2592万円を計上しました。

■寄附金

企業からの寄附金2億5000万円を見込み、2億500

万円の地方交付税を見込みました。

経済状況の悪化による法人税や所得税などの減額により、9億1600万円の減額となり、72億5820万円を見込みました。

■国庫支出金 本年度から創設された子ども手当に対する国庫負担金が5億6000万円の増額となり、国庫支出金は、16億5216万円を見込んでいます。

歲入

景気の低迷で市税が
9億円の減額

用語説明

主な取り組みを紹介します

6つの柱を軸に安心・安全で 活力あるまちづくりを進めます

生涯安心

共同生活介護施設の建設負担

本年度は、市民討論会の開催やパブリックコメントの実施などで、広く市民の意見を反映し、12月議会定例会への条例案上程を目指します。

道路の新設・改良工事を実施します。

【整備路線】

▼新設＝壱丁田北線・大倉毫丁田線（東萩間）、静波中通線

歩道新設（静波）、山の手幹線

深谷橋改築（静波）

川角口2号線（堀野新田）、細江1号幹線（細江）、並木山脇線（坂部）



再生への一步を踏み出した榛原総合病院。

和光館の耐震補強工事

同園では金谷富士見寮を改修し、生活の場として提供することとし、市はその費用の一一部を負担します。

そこで、退所後、生活の場を確保できない人のために、所してお

りが運営されています。

近年、18歳を越える人も入

所しており、施設からは退所

を認められています。

そこで、退所後、生活の場

を確保できない人のために、

所してお

りが運営されています。

近年、18歳を越える人も入

所しており、施設からは退所

を認められています。

そこで、退所後、生活の場

子育てを応援「次世代の社会を担う子どものために」
子ども手当の支給スタート

次世代の社会を担う子ども一人一人の成長を社会全体で応援するため、中学校を卒業するまでの子どもを養育している人を対象に、4月から「子ども手当」の支給が始まります。これまででは、小学校を卒業するまでの子どもを養育している人を対象に「児童手当」を支給していましたが、国の施策により、対象などが拡充されることになりました。

これまで児童手当が支給されていない人で、新たに対象となる人は申請が必要となります。現在、児童手当が支給されている人は、申請の必要はありません。

対象 0歳児から中学校卒業までの子どもを養育している人

支 給 額 月額1万3,000円

支給月 6月(4、5月分)、10月(6~9月分)、2月(10~1月分)

申請が必要な人

- ▶平成7年4月2日から平成9年4月1日までに生まれた子どもを養育している人
 - ▶平成9年4月2日から平成22年3月31日までに生まれた子どもを養育している人で、所得制限などにより児童手当の支給を受けていない人
 - ▶平成22年4月1日以降に、子どもを出産した人および、市外から転入し対象となる子どもがいる人

申請会場 子育て支援室、相良総合窓口室

持 ち 物

- ▶ 申請用紙
＊申請が必要と思われる人には、後日郵送します。5月末までに郵送されない場合は連絡ください
 - ▶ 保護者の健康保険証
 - ▶ 手当の振り込みを希望する保護者名義の金融機関の通帳

申請期限 9月30日(木)

*申請期限までに申請した場合は、4月からの対象月分が支給されますが、申請期限を過ぎた場合には、申請した翌月分からの支給となります。

問い合わせ 子育て支援室 高塚 ☎ (23) 0071



子育て支援対策—保育サービスをパワーアップ

多様化する保育ニーズに積極的に対応するため、4月から各種保育サービスの内容を見直し、子育てと子どもの健やかな成長を応援します。

延長保育

土曜保育（希望保育）

今までは、各保育園で土曜日の午前中のみ希望保育を実施してい

今までに、龍波保育園のみで実施していた延長保育ですが、4月からは新たに、あおぞら保育園でも実施しています。

この事業は、市内在住で、家庭での保育が一時的に困難となる乳幼児を一時的に預かるものです。4月から、静波保育園とあおぞら保育園、私立相良保育園、学校組合立牧之原保育園を指定保育園として実施しています。特別な理由がある場合は、そのほかの保育園でも受け入れをします。

この事業の利用には、幼保支援室への事前申請が必要です。また、利用料は次のとおりです。

利用時間	利用料金
4時間未満	900円
8時間未満 8時間以上	1800円 2200円

*なお、給食を提供した場合は、1食当たり280円が加算されます。

また、私立相良保育園でも、4月から一日保育を実施しています。なお、学校組合立牧之原保育園については、今までと同様に午前中のみの希望保育の実施です。

保育園の指定管理者制度

市では、龍源保育園とあおぞら保育園、細江保育園の3園の管理や運営について、平成24年度から順次、指定管理者制度を導入するための準備を進めています。

▼健康増進部
健康増進部長
スポーツ健康室長
健康づくり室長
介護保険室長

鈴木博
横山豊
知久祐子
大井俊彦

▼議會事務局
議會事務局長

紅林清文

牧之原市職員人事異動

4月1日付で行われた、市職員(幹部職員)の異動をお知らせします。

11 | MAKINOHARA

4月から、市役所開庁時間が午前8時15分から午後5時までに変わりました。



↑親子で玉入れをして楽しむ子どもたち。

会場いっぱいの笑い声と笑顔**■ 棚原児童館／すくすく広場「ひなまつり会」**

棚原児童館のすくすく広場「ひなまつり会」は3月5日、同館で開かれ、未就園児親子36組79人が参加しました。

このひなまつり会では、ひなまつりに関する紙芝居や同館職員による工夫された劇、親子ダンス、玉入れなどが行われました。

子どもたちは、ダンスや玉入れといった体を動かす遊びがお気に入り。特に親子ダンスでの親子が見詰め合う場面では、子どもの笑い声と笑顔で会場は溢れていきました。

静岡の翼として発展を期待**■ フジドリームエアラインズ体験搭乗・懇談会**

フジドリームエアラインズは3月24日、空港周辺団体対象の体験搭乗と懇談会を開きました。

これは、昨年7月の就航以来、静岡の翼として順調な滑り出しができ、今後も地域住民の理解と協力を得て、新規路線など、さらなる事業の拡大を図りたいという目的で行われたものです。

体験者からは、「座席間がとても広くて乗り心地がいい」「静岡の翼として、全国に知れ渡るよう、地元としても協力していきたい」などの感想や意見が聞かれました。



↑懇談会でフライトアテンダントと意見交換をする参加者。

AED寄付で市民の安心感強く**■ 棚南ロータリークラブ/AED寄贈**

棚南ロータリークラブ（大石捷次会長）から牧之原市に、自動体外式除細動機（AED）2台の寄付があり、3月2日、市内ホテルにおいて贈呈式がありました。

これは同クラブの奉仕プロジェクトの一環として寄付されたものです。

市では、平成26年ごろまでに、公共施設に50台の設置を計画し、この寄付で33台目となりました。今回寄付されたAEDは、棚原文化センターと海浜体育館に設置されます。



↑大石会長からAEDを手渡される西原市長。



↑調印する植田署長（左）と西原市長。

暴力団の不正受給は認めない**■ 生活保護制度における暴力団排除に関する協定調印式**

市は3月9日、生活保護制度における暴力団排除に関する協定を牧之原警察署と結びました。

これは、過去に暴力団員による生活保護費の不正受給などが全国的に大きな問題となったことを受け、暴力団と疑われる人の照会を警察署と円滑に行うものです。この協定により、警察署から必要な支援を受けられるようになります。

調印後、植田典弘牧之原警察署長は「暴力団に国民の税金を渡すことはできない。市と連携していく」と述べました。

広報担当がどこにでも取材に行きます。

あなたの身近なホットで楽しい話題やイベントなどの情報をお待ちしています。

秘書広報室 ☎ (23) 0044 ✉ seisaku@city.makinohara.shizuoka.jp

**世界一の地域医療を目指して****■ 棚原総合病院の新たなスタート**

棚原総合病院は3月1日、医療法人沖縄徳洲会（徳田虎雄理事長）を指定管理者として、新たなスタートを切りました。

午前8時30分から病院内講堂で行われた朝礼では、約150人の医師や看護師らを前に、茂庭将彦院長は「失ってきたものを取り戻すため、1歩1歩進んでいきたい。1人1人の意識の向上が収入になり、患者にとっても良い病院になる。新たな気持ちで取り組もう」と決意を述べました。

また、徳洲会の徳田虎雄理事長から「牧之原市と吉田町の医療と福祉が世界一になるよう努力しよう」とのメッセージも披露されました。



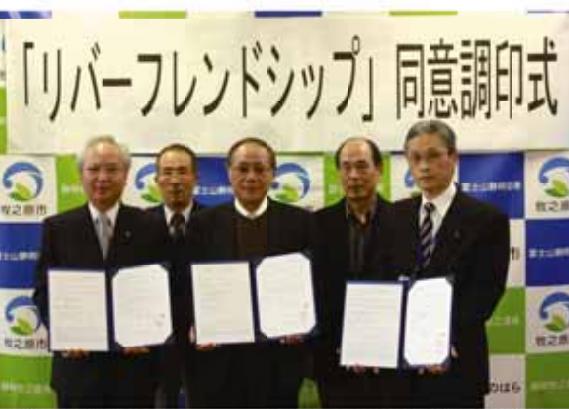
↑朝礼で、徳田理事長の「生命だけは平等だ」という理念が伝えられました。

新たな河川美化活動団体が誕生**■ リバーフрендシップ同意調印式**

リバーフрендシップ庄内（枝村和秋代表）と市、県島田土木事務所は3月2日、地域住民の河川美化活動を支援する制度「リバーフрендシップ」の同意書に調印しました。

今回の調印により、本市では25団体目。志太榛原地域で70団体となりました。

同グループは、勝間田川の竹橋から上流750㍍までの右岸で、ごみの収集や除草作業、草花の植栽などを行います。市はごみ処理に協力し、県は活動に必要な用具などを支給し、支援します。



↑3者で締結したリバーフрендシップ（中央は枝村代表）。



↑青木さんの絵を生かした紙芝居を読む羽生代表（右）。

紙芝居で立派な生きざまを伝えたい**■ 青木敏さんの紙芝居／かえでグループ**

特別養護老人ホーム「うたしあ」などでお年寄りと交流活動を行っているボランティアグループ「かえでグループ」（羽生正子代表）がこのほど、2年前に101歳で亡くなった青木敏さん（静波）が生前に同所のデイサービスでの活動を描いた絵を生かして、紙芝居を作成しました。

「とても色使いがきれい。これを埋もれさせるのもったいなかった」と羽生代表は語りました。

同グループは、2月から施設利用者に紙芝居を披露しています。

募集

毎月10日と20日はほと
ともウォーキング教室

4月から10月まで、毎月10日と20日にウォーキング教室（全12回）を開催します。足腰の筋力低下や運動不足の解消のため、ウォーキングをしてみませんか。

火曜の筋力低下や運動不足の解消のため、ウォーキングをしてみませんか。

応援しよう！枝村匠馬選手と清水エスパルス

5月1日(土) 午後4時キックオフ
~2010 Jリーグ 第9節~ @エコパスタジアム
清水エスパルスvs浦和レッズ



バス乗車スケジュール

エコパスタジアムには午後1時30分到着予定
▶市役所棟原庁舎=午後0時10分発
▶市役所相良庁舎=午後0時30分発

申込方法 住所、氏名、電話番号、メールアドレス、チケット枚数、バス乗車場所を明記し、FAXまたはメールで申し込む
参加費 ▶大人=3,000円
 ▶小中学生、高校生=1,500円
 *往復バス料金を含みます。当日集金。
申込期限 4月11日(日)
 *キャンセルはできません。
申込先 TAKUMA Familia事務局
 ☎ (52) 6790
 takuma-familia@po4.across.or.jp

期日 4月から翌年3月まで
時間 午後9時30分～日曜日午後7時
会場 棚原地域の学校体育館など

小学生のみんなバドミントンをやつてみよう

生まで*保護者の許可が必要。

が別途必要。

集まれ！まきのはら KIDS



元気なKIDS募集中！

♪受付時間を使って、電話で申し込みしてね♪

6月15日(火)午前8時15分から、7月、8月、9月の掲載希望のキッズを受け付けます。

■申込資格 掲載時に市内在住の4歳未満のキッズ

■申込先 秘書広報室 ☎ (23) 0044

◎今号の表紙

今号の表紙は、ツクシです。ツクシは春の季語になっており、サクラや菜の花だけなく春を感じることができる風物詩の一つです。

子どものころ、ツクシを見つけては、摘んでみませんでしたか。大人へ成長するにつれ、いつしか足元を見なくなっています。

虫たちも暖かい春を感じ、活動しています。外出時、たまには目線を落としてみてはどうでしょう。違った春を感じられるかもしれません。



◎まちかど写真館

牧之原市の
海岸線が
見渡せます



撮影日：3/15 撮影場所：新庄

◎編集後記

今回は、本年度の施政方針や主要事業、予算の紙面を担当した。編集をしながら、市の財政状況により、多くの事業を先送りしたり、見送ったりしなければならないことに心苦しさを感じた。一方で、自治基本条例策定に向けての取り組みや、地域の課題を自分たちで解決しようという市民の動きも活発になってきている。ピンチはチャンスととらえ、市民と市役所が一体となって「幸福実現都市」を築いていくためのきっかけになればと思う。

